

LAUSUNTO POHJOIS-SAVON PELASTUSTOIMEN PALVELUTASOPÄÄTÖKSESTÄ
2021-2023

144/00.03/2020

KH 09.11.2020 § 202 (Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Pelastuslain (379/2011) mukaan alueen pelastustoimi laatii palvelutasopäätöksen. Pelastustoimen palvelutasosta päättää aluepelastuslautakunta kuntia kuultuaan. Palvelutasopäätöksellä päätetään pelastustoimen tuottamien turvallisuuspalveluiden tasosta ja tavoitteista sekä toimintojen järjestelyistä ja kehittämistoimenpiteistä. Pelastustoimen palvelutason tulee vastata alueella esiintyviä onnettomuusuhkia. Pelastustoimi on suunniteltava ja toteutettava siten, että onnettomuuksien sekä tulipalojen ennaltaehkäisy on järjestetty ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Pelastuslaitoksen toiminnassa huomioidaan myös poikkeusolot.

Pohjois-Savon pelastuslaitos vastaa maakunnan alueella pelastustoimen tehtävien hoitamisesta kuntien kanssa laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Palvelutasopäätöksessä on selvitetty alueella esiintyvät uhat ja niistä aiheutuvat riskit, määritelty toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat. Palvelutasopäätöksen perustana toimii alueen riskianalyysi sekä pelastuslaitoksen visio ja strategia. Palvelutasopäätös sisältää myös katsauksen pelastuslaitoksen toimintaan ja nykytilaan. Poikkeusolojen ja häiriötilanteiden järjestelyt on kuvattu tarkemmin pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa. Riskiarviot vuodelle 2021 päivitetään vuoden 2020 aikana.

Pelastustoimen keskeisenä tavoitteena on ihmisten turvallisuuden parantaminen sekä onnettomuuksien ja niistä aiheutuvien seurausten vähentäminen. Pelastuslaitoksen riskienhallintatoimien lisäksi myös kiinteistöjen omistajat, haltijat ja asukkaat sekä yritykset ja muut yhteisöt ovat velvollisia huolehtimaan omatoimisesta varautumisesta. Valvonta- ja turvallisuusviestintäsuunnitelma vuodelle 2021 päivitetään vuoden 2020 aikana.

Palvelutason ylläpitäminen ja kehittäminen toteutetaan pelastuslaitoksen vuosittain hyväksyttävän talousarvion puitteissa. Maakunnallisen paloasemaverkon ylläpitäminen edellyttää lähivuosina kahdeksan uuden paloaseman rakentamista, joka lisää huomattavasti pelastuslaitoksen maksamien pääomavuokrien määrää. Pelastustoimen palvelutason säilyttäminen edellyttää riittävän rahoituksen toimintojen ylläpitämiseen.

Valtioneuvoston päätöksen (528/2020) pelastustoimen alueista annetun asetuksen muuttamisesta mukaan Joroisten kunta kuuluu 1.1.2021 alkaen Pohjois-Savon pelastustoimen alueeseen.

Pelastuslain 379/2011 § 24 mukaan pelastustoimen alueeseen kuuluvilla kunnilla tulee olla sopimus pelastustoimen järjestämisestä. Määräaika yhteistoimintasopimuksen muuttamiselle on 31.10.2020.

Palvelutasopäätös ehdotetaan olevan voimassa ajalla 1.1.2021–31.12.2023. Voimaan tullessaan päätös kumoaa aluepelastuslautakunnan 28.10.2015 hyväksymän ja 17.12.2019 jatkettua palvelutasopäätöksen. Valmistellaan olevan sotien ja pelastustoimen uudistusta koskevan lakiluonnoksen ”Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansäilyttämisestä” 63 § mukaan Pelastustoimen järjestämisestä annetun lain 12 §:n mukaiset ensimmäiset palvelutasopäätökset tulee tehdä viimeistään 1.12.2023. Ennen ensimmäisen palvelutasopäätöksen tekemistä noudatetaan pelastuslain (379/2011) nojalla tehtyjä kyseistä aluetta koskeneita alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksiä.

30.10.2020 saadun tiedon mukaan Pohjois-Savon pelastuslaitos on saanut alueen kunnilta (ml. Joroinen, eli 19) päätökset yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta. Sopimuksen muutosehdotus koski Joroisten kunnan siirtymistä Pohjois-Savon pelastustoimen alueeseen ja sopimustekstin teknisiä korjauksia. Taloudenhoitokohtaan (9 §) asiaa valmistellut työryhmä ei esittänyt muutoksia.

Kunnista 9 hyväksyi sopimuksen, 7 hyväksyi ehdollisesti ja 3 ei hyväksynyt. Ehdolliset päätökset ja ei hyväksytyt koskivat sopimuksen taloudenhoitopykälää. Joroisten liittymistä ei vastustettu. Ehdollisten päätösten osalta saadun uuden lakimiestulkinnan mukaan ne eivät olisikaan kuntalain 57 § tarkoittamia hyväksymispäätöksiä. Kuntalain 57 § pykälän ehdot (kuntien määrä ja asukasluku) tulisi täyttyä ehdoista. Perussopimuksen muuttaminen tarvitsee kannatuksen 2/3 kunnilta ja niiden asukasluku on oltava vähintään 50 % alueen asukasmäärästä. Tämän johdosta yhteistoimintasopimus siirtynee seuraavaksi sisäministeriöön joka valmistelee asian valtioneuvoston ratkaistavaksi.

Kjoht:

Kunnanhallitus päättää merkitä Pohjois-Savon pelastustoimen yhteistyösopimuksen käsittelytilanteen tiedoksi.

Palvelutasopäätöksen osalta kunnanhallitus lausuu seuraavaa:

Pohjois-Savon pelastustoimen palvelutasopäätös on kattava ja ottaa huomioon hyvin alueen väestön ja toiminnan tarpeet sekä maantieteelliset erityispiirteet.

Joroisten kunnan siirtyminen vuoden 2021 alusta lukien osaksi Pohjois-Savon pelastustoimea on myös huomioitu hyvin palvelutasopäätöksen valmistelussa ja asiaan liittyvät käytännön järjestelytkin ovat jo pitkällä.

Eriyisenä kehittämistavoitteena Joroisten kunta uudistaa aikaisemmin kannan, Pohjois-Savon pelastustoimen sekä Etelä-Savon sosiaali- ja terveystieteiden kuntayhtymän (ESSOTE) välisissä neuvotteluissa esillä olleen ensivastetyön, ensihoitotyön ja pelastustyön yhteistyön tiivistämisen ja kehittäminen. Joroisten kunta katsoo, että neuvotteluissa esillä ollut hybridimuotoinen ensihoito/pelastusyksikkö soveltuisi hyvin Joroisten toimintaympäristöön. Yksikkö parantaisi myös nopeasti heikentynyttä ensihoidon palveluiden saatavuutta Joroisten alueella ja turvaisi osaltaan myös pelastustoimen henkilöiden saatavuutta tulevaisuudessa. Samassa yhteydessä olisi luonnollista tarkastella myös muut Joroisten-Varkaus sote-yhteistoiminta-alueella olevat yhteistyömahdollisuudet pelastustoimen kanssa.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.
