

Kunnanhallitus**14.09.2020****AIKA** 14.09.2020 15:00 - 18:20**PAIKKA** Etäkokous**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
148	KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS	342
149	PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA	343
150	POIKKEAMISLUPA - KIINTEISTÖ 171-417-5-56-M601	344
151	PÄÄTÖS ETUOSTO-OIKEUDESTA	346
152	PYYNTÖ SITOUTUA MANNER-SUOMEN MAASEUDUN KEHITTÄMISOHJELMAN SIIRTYMÄKAUDEN RAHOITUKSEN KUNTARAHAOSUUTEEN	348
153	LAUSUNTO - ALUEELLISEN PELASTUSTOIMEN YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN MUUTTAMINEN	351
154	ASiantuntijapalveluiden hankinta talouden tasapainotusohjelman valmistelua varten	352
155	LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON SEKÄ PELASTUSTOIMEN JÄRJESTÄMISEN UUDISTUSTA JA MAAKUNTIEN PERUSTAMISTA KOSKEVASTA LAINSÄÄDÄNNÖSTÄ	357
156	ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2019	359
157	EHDOTUS POSOTE20 - TULEVAISUUDEN SOTEKESKUSHANKKEEN OHJAUSRYHMÄN VARAJÄSENEKSI	361
158	SOPIMUS ELINKEINOYHTEISTYÖSTÄ NAVITAS KEHITYS OY:N KANSSA	365
159	JOROISTEN IKÄPOLIITTISEN OHJELMAN PÄIVITYS	366
160	ETÄTYÖOHJE	368
161	ILMOITUSASIAT	370
162	VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET	371

OSALLISTUJAT

Kunnanhallitus

14.09.2020

			Lisätiedot
LÄSNÄ	Ihalainen Kimmo Jaakkola Antero Pentikäinen Matti Huupponen Mari Immonen Janne Kansanoja Maija-Riitta Leväinen Virva Rytkönen Juha Taskinen Sabine Juutilainen Sari	puheenjohtaja I varapj. II varapj. jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen valtuuston pj.	poistui klo 18.00 § 160 jälkeen
	Kautto Jani Hänninen Joonas Ellonen Vesa Savolainen Marjatta	valtuuston I vpj. esittelijä talous- ja hallintojohtaja pöytäkirjanpitäjä	poissa klo 15.55 (alustukset) - 16.35 § 155
POISSA	Kasanen Jani	valtuuston II vpj	

ALLEKIRJOITUKSET

Kimmo Ihalainen Puheenjohtaja	Antero Jaakkola Puheenjohtaja § 152	Marjatta Savolainen Pöytäkirjanpitäjä
----------------------------------	--	--

KÄSITELLYT ASIAT148 - 162

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Joroinen 22.9.2020

Maija-Riitta Kansanoja

Virva Leväinen

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄJoroisten kunnan verkkosivuilla 22.09.2020 09:00
todistaaMarjatta Savolainen
hallintopäällikkö

Pöytäkirjan tarkastajat:

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

KH 14.09.2020 § 148 Kutsu kunnanhallituksen kokoukseen on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta kunnanhallituksen jäsenille, valtuuston puheenjohtajille ja kunnanjohtajalle. Kutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat.

Kuntalain 103 §:n mukaan kunnan muu toimielin kuin kunnanvaltuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Kjoht: Kunnanhallituksen puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös: Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

KH 14.09.2020 § 149 Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa vuorotellen aakkosjärjestyksessä.

Tarkastusvuorossa ovat Maija-Riitta Kansanoja ja Virva Leväinen.

Päätös: Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Maija-Riitta Kansanoja ja Virva Leväinen.

POIKKEAMISLUPA - KIINTEISTÖ 171-417-5-56-M601

120/10.03/2020

KH 14.09.2020 § 150 (Valmistelija tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342)

Kiinteistön omistaja hakee poikkeamislupaa olemassa olevan rantasaunan pysyttämiseksi nykyisellä paikallaan. Saunarakennukselle ei ole haettu rakennuslupaa sitä rakennettaessa. Hakemus kohdistuu hakijan omistamalle määräalalle 171-417-5-56-M601. Lohkomistoimitus ko. määräalan liittämisestä kiinteistöön 171-417-5-55 on vireillä. Hakemus koskee poikkeamista kaavassa määrätyistä etäisyysvaatimuksista.

Hakemuksen kohteena oleva määräala sijaitsee Savuniemen kylässä Uitonsaaren eteläkärjessä kapealla niemikkeellä. Sitä ympäröi yhteinen vesialue. Niemi näkyy samanlaisena vuoden 1973 peruskartassa, joten kysymyksessä on mitä ilmeisimmin luonnollinen muodostuma eikä kaivamalla tai täyttämällä rakennettu.

Hakemuksen kohteena oleva rakennus on ollut nykyisellä paikallaan hakijan antaman selvityksen mukaan noin 20 vuotta. Rakennus näkyy v. 2001 peruskartassa. Rakennus on kerrosalaltaan vain 6,4 m². Etäisyyttä rantaan on alle 10 m, mutta saunan ja vesialueen välissä on runsas ja monimuotoinen suojapuusto, joka estää näkyvyyden järvelle.

Hakija on kuullut naapurit ja rakennusvalvonta on lisäksi täydentänyt kuulemista. Yhden naapurikiinteistön - joka käsittää yleiskaavan mukaisen RA-rakennuspaikan - kaikki neljä omistajaa ovat esittäneet huomautuksen hakemuksesta. Huomautuksessa vaaditaan saunan siirtämistä mantereen puolelle.

Rantasaunan pysyttäminen olemassa olevalla paikallaan ei lausunnon antaneiden viranhaltijoiden eikä rakennustarkastajan arvion mukaan aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle eikä johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Liitteenä asemapiirustus sekä ote Maavesi-Sysmä-Paro vesistöalueiden rantayleiskaavasta.

Tarkempi selvitys ja viranhaltijoiden antamat lausunnot ovat oheismateriaalina.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää myöntää kiinteistölle 171-417-5-56-M601 rantasaunan poikkeamisluvan hakemuksen mukaisesti. Poikkeamislupa on voimassa yhden vuoden päätöksenantopäivästä

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus

§ 150

14.09.2020

lukien.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 1 ASEMAPIIRUSTUS

Liite 2 OTE RANTAYLEISKAAVASTA

PÄÄTÖS ETUOSTO-OIKEUDESTA

122/02.06/2020

KH 14.09.2020 § 151 (Valmistelija tekninen johtaja Petri Miettinen, puh. 040 661 4342)

Jukka Leväinen Oy pyytää Joroisten kunnan päätöstä etuosto-oikeuden käyttämisestä kiinteistökaupassa, joka kohdistuu kiinteistöön 171-402-6-112.

Kyseessä olevalla alueella on voimassa kaksi kaavatasoa: Kuvansin osayleiskaava sekä asemakaava. Osayleiskaavassa kiinteistökaupan kohteena oleva alue on pääosin merkinnällä VU-1 (Urheilu- ja virkistyspalvelujen alue), ja merkintää on tarkennettu koskemaan hevosharrastustoimintaa ja tätä käyttötarkoitusta palvelevaa rakentamista. Osa alueesta on merkinnällä M (Maa- ja metsätalousvaltainen alue).

Asemakaavatasolla alueeseen kohdistuu useita eri käyttömuotoja. M (Maa- ja metsätalousvaltainen alue, VP (Puistoalue), AO (Erillispientalojen korttelialue sekä katualuetta. Asemakaava-alue ei ole toteutunut asemakaavan mukaisesti, joten mahdollisten rakennushankkeiden kohdalla olisi tehtävä maankäyttö- ja rakennuslain mukainen asemakaavan ajanmukaisuuden arviointi.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan asemakaava on laadittava ja pidettävä ajan tasalla sitä mukaa kuin kunnan kehitys, erityisesti asuntotuotannon tarve, taikka maankäytön ohjaustarve sitä edellyttää. Asuntotuotannon tarpeiden kannalta katsottuna Kuvansin alueella ei nykyisen näkemyksen perusteella ole tarvetta uusille asuinalueille. Rakentamatonta asemakaavoitettua tonttimaata on esimerkiksi Juhontie-Tehtaantie alueella (13 kpl AO tonttia).

Kiinteistö 171-402-6-112 ei siten ole kunnalle strategisesti tärkeä maa-alue Kuvansin asemakaava-alueen kehittämisen kannalta. Maanomistajan kanssa tulisi aloittaa neuvottelut koskien ko. asemakaava-alueen ajanmukaisuuden arviointia sekä asemakaavan tarpeellisuutta.

Liitteenä otteet Kuvansin osayleiskaavasta sekä Kuvansin asemakaavasta (korttelit 13-21) sekä kaupan kohdetta kuvaava kartta.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää ettei Joroisten kunta käytä etuosto-oikeutta koskien kiinteistön 171-402-6-112 kauppaa.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Liitteet

Liite 3	OTE KUVANSIN OSAYLEISKAAVASTA
Liite 4	OTE KUVANSIN ASEMAKAAVASTA
Liite 5	KAUPAN KOHDETTA KUVAAVA KARTTA

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 134
§ 152

02.09.2019
14.09.2020

PYYNTÖ SITOUTUA MANNER-SUOMEN MAASEUDUN KEHITTÄMISOHJELMAN SIIRTYMÄKAUDEN RAHOITUKSEN KUNTARAHAAOSUUTEEN

365/00.01/2013

KH 02.09.2019 § 134

(Valmistelija elinkeinoasiamies Aarre Damski puh. 040 565 4857)

Leader-ryhmien julkinen rahoitus on Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelman 2014 - 2020 rahoitussuunnitelman mukaan yhteensä 300 milj. euroa, josta EU:n osuus on 42 %, valtion 38 % ja kuntien 20 %.

Rahoituskaudelle 2014 - 2020 Rajupusu Leaderille myönnettiin kokonaisrahoitusta 3 885 000 euroa. Tästä kuntien osuus oli 777 000 euroa, josta Joroisten kuntarahaosuus 35 000 euroa vuodessa. Tälle rahoituskehykselle on sitoumukset alueen kunnilta.

Rahoituskauden kuluessa on ollut selvää kysynnän kasvua sekä yleishyödyllisissä kehittämishankkeissa että varsinkin yritystuissa. Vuosina 2014 - 2018 on Joroisiin kohdistuvia hankkeita puollettu 13 kpl, joiden avustussumma on yhteensä 421 780,31 euroa.

Jotta Rajupusu Leader ry pystyisi myöntämään tukea mahdollisimman monelle tuen hakijalle, se on päättänyt hakea rahoituksen lisäkehystä toisessa, vuoden 2020 lisäkehysjaossa. Lisäkehysten tarve on 625 000 euroa, josta kuntarahan osuus 20 %. Lisäkehys myös turvaisi rahoitusta rahoituskauden vaihdokseen uuden kauden alkaessa 2021 alusta.

Rajupusu Leader ry / toiminnanjohtaja Anne Vääntinen on pyytänyt 20.8.2019 päivätyllä hakemuksella Joroisten kuntaa sitoutumaan lisäkehysten rahoittamiseen enintään 35 000 euron kokonaissummalla. Summa voi olla myös pienempi, riippuen myönnettävän lisäkehysten suuruudesta. Lisäkehysten kuntarahaosuus erääntyisi maksettavaksi tammikuussa 2021. Pyyntö sitoutumiseen liitteenä.

Kjoht:

Joroisten kunta sitoutuu Rajupusu Leaderin lisärahoituskehysten kuntaosuuteen enintään 35 000 euron summalla vuodelle 2021.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Kimmo Ihalainen (Rajupusun hall. pj) ja Jani Kautto (puoliso Rajupusu Leader ry:n hallituksen jäsen) poistuivat esteellisinä asian käsittelyn ajaksi. Puheenjohtajana toimi Antero Jaakkola.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus	§ 134	02.09.2019
Kunnanhallitus	§ 152	14.09.2020

KH 14.09.2020 § 152 (Valmistelija elinkeinoasiamies Aarre Damski puh. 040 565 4857)

Kunnanhallituksen päätökseen 2.9.2019 §134 liittyen, Rajupusu Leader ry on saanut lisärahoituskehystä 425 000 euroa vuodelle 2020. Samoin vuodelle 2020 kohdistuu myös kunnanhallituksen tekemä päätös lisärahoituskehyksen kuntarahasta. Lisärahoitus on sidottu vuoden 2020 aikana yritysten ja yhteisöjen investointi- ja kehittämishankkeisiin.

Päätöksessä 2.9.2019 §134 kuntaraha on virheellisesti kohdistettu vuodelle 2021, kun se olisi pitänyt kohdistaa vuodelle 2020. Virhe tulee korjata talousarviomuutoksella vuodelle 2020 ja siitä tulee tehdä varaus vuoden 2020 tilinpäätökseen. Lopullinen kuntarahaosuus lisärahoituskehykselle on 23 800 euroa.

Suomessa toimii ohjelmakaudella 2014–2020 54 Leader-ryhmää maaseutuohjelman rahoituksella. Maa- ja metsätalousministeriö teki 21.1.2015 päätöksen Leader-ryhmien valinnasta ja paikallisten maaseudun kehittämisstrategioiden suuntaa antavasta rahoituksesta maaseutuohjelmassa 2014–2020 (922/441/2014).

Maa- ja metsätalousministeriö, Maaseutuvirasto (nykyisin Ruokavirasto) ja jokainen ohjelmakaudelle 2014–2020 valittu Leader-ryhmä solmivat 7.4.2015 sopimuksen paikallisen kehittämisstrategian toteuttamista koskevista ehdoista ja muista Leader-toiminnassa huomioon otettavista seikoista. Sopimuksissa on todettu muun muassa Leader-ryhmän toiminta-alue. Sopimus on voimassa 31.12.2023 saakka.

EU:n yhteistä maatalouspolitiikkaa uudistetaan rahoituskaudelle 2021–2027 (nk. CAP-uudistus). Uudistusta koskevien Euroopan komission ehdotusten käsittely on kesken EU:n neuvostossa ja Euroopan parlamentissa. Käsittely on vienyt ja vie edelleen aikaa, minkä vuoksi komissio antoi lokakuussa 2019 siirtymäkaudelle asetusehdotukset (COM(2019) 580 final ja COM(2019) 581 final). Siirtymäkauden asetusehdotusten käsittely on edelleen kesken.

Toinen ehdotuksista on varsinainen siirtymäkauden asetus, jossa määritellään siirtymäkauden kesto ja sisältö. Komission ehdotuksessa siirtymäkauden pituus olisi yksi vuosi, mutta on mahdollista, että siirtymäkauden pituudeksi tulee kaksi vuotta. Tällöin EU:n uusi rahoituskausi alkaisi 1.1.2023. Siirtymäkaudella nykyiset Leader-ryhmät jatkaisivat nykyisellä toiminta-alueellaan, toteuttaen nykyistä strategiaansa nykyisillä maaseutuohjelman toimenpiteillä ja nykyisillä säännöillä, mutta uusilla siirtymäkauden rahoilla. Tarkoituksena on, että Leader-ryhmät saisivat siirtymäkauden rahoituksen käyttöön vuonna 2021. Siirtymäkauden säädöksillä ja rahoituksella varmistetaan sujuva siirtymä EU:n rahoituskausien välillä. Siirtymäkauden

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 134
§ 152

02.09.2019
14.09.2020

rahoitus otetaan tulevan kauden CAP-suunnitelman rahoituksesta. Suomen saama siirtymäkauden rahoituksen määrä ei ole vielä tiedossa ja se selviää aikaisintaan syksyllä 2020.

Maa- ja metsätalousministeriö on ohjeistanut Leader-ryhmiä siirtymäkauden rahoituksen hakemisesta 1.7.2020 päivätyssä kirjeessään (VN/16361/2020). Nykyisten Leader-ryhmien tulee hakea siirtymäkauden rahoituskehystä maa- ja metsätalousministeriöltä. Siirtymäkaudella käytettävissä oleva rahamäärä ei ole vielä tiedossa EU-ratkaisujen puuttumisen takia, kuten edellä on selostettu. Leader-ryhmien tulee hakea rahoitusta oman alueensa tarpeen mukaan. Siirtymäkauden varat on sidottava tukipäätöksiin siirtymäkauden loppuun mennessä. Leader-ryhmän tulee toimittaa hakemus 30.10.2020 mennessä maa- ja metsätalousministeriöön. Ministeriö jakaa siirtymäkauden rahoituksen Leader-ryhmien käyttöön vuonna 2021.

Rajupusu – Leader ry / toiminnanjohtaja Anne Vanttinen on pyytänyt 20.8.2020 saapuneella, Joroisten kunnanhallitukselle osoitetulla hakemuksella kunnan sitoutumista Maaseudun kehittämisohjelman siirtymäkauden kuntarahaosuuteen. Pyyntö koskee vuosia 2021 – 2022. Vuosittainen kuntarahaosuus olisi enintään 35 000 euroa. Pyyntö liitteenä.

Kjoht:

Joroisten kunta sitoutuu hakemuksen mukaisesti Rajupusu Leader ry:n siirtymäkauden kuntarahoitusosuuteen vuosina 2021 - 2022.

Joroisten kunnanhallitus on esittänyt kunnanvaltuustolle, että Joroinen siirtyisi siirtymäkauden jälkeen Kehittämisyhdistys Mansikka ry:n jäseneksi ja toimialueeseen. Valtuusto käsittelee asiaa kokouksessaan 21.9.2020.

Mikäli valtuusto päättää, että Joroinen hakeutuu Kehittämisyhdistys Mansikka ry:n jäseneksi ja toimialueeseen, tarvittavista kuntarahaosuuksista päätetään erikseen.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Kimmo Ihalainen ja Jani Kautto poistuivat esteellisinä asian käsittelyn ajaksi.

Puheenjohtajana toimi tämän asian kohdalla Antero Jaakkola.

Liitteet

Liite 6 PYYNTÖ SITOUTUA 2. LISÄKEHYSTARKISTUKSEN KUNTARAHAAOSUUTEEN

Pöytäkirjan tarkastajat:

LAUSUNTO - ALUEELLISEN PELASTUSTOIMEN YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN MUUTTAMINEN

113/00.03/2020

KH 14.09.2020 § 153 (Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Pohjois-Savon aluepelastuslautakunta päätti kokouksessaan 18.8.2020 lähettää alueellisen pelastustoimen yhteistoimintasopimusehdotuksen Pohjois-Savon kuntien ja Joroisten kunnan valtuustoille hyväksyttäväksi. Yhteistoimintasopimus (perussopimus) tulee muuttaa Valtioneuvoston 25.6.2020 tekemän aluejakopäätöksen vuoksi, jonka mukaan Joroisten kunta kuuluu 1.1.2021 alkaen Pohjois-Savon pelastustoimen alueeseen. Muutoksessa vastuu Joroisten alueen pelastustoimesta siirtyy Pohjois-Savon pelastustoimelle.

Toinen peruste yhteistoimintasopimuksen muuttamiselle on sen sisällön ajantasaistaminen. Nykyisin voimassa oleva sopimus on tehty vuonna 2003. Yhteistoimintasopimuksen sisältöä ja kuntien maksuosuusperusteita on viimeksi tarkistettu syksyllä 2019 kuntien, aluepelastuslautakunnan ja pelastuslaitoksen edustajista kootussa työryhmässä. Työryhmä esitti sopimustekstiin teknisiä korjauksia ja maksuosuusperusteen säilyttämistä entisellään. Enemmistö kuntien lausunnoista tuki työryhmän tekemää esitystä.

Valtioneuvoston asettama määräaika yhteistoimintasopimuksen muuttamiselle on 31.10.2020. Sopimus tulee saattaa voimaan viimeistään 1.1.2021.

Asiaa koskeva käsittelypyyntö sekä voimassa oleva yhteistoimintasopimus sekä ehdotus uudeksi pelastustoimen yhteistoimintasopimukseksi ovat oheisina liitteinä.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle oheisen liitteen mukaisen päivitetyn Pohjois-Savon pelastuslaitoksen yhteistoimintasopimuksen hyväksymistä.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 7 LAUSUNTOPYYNTÖ
Liite 8 VOIMASSA OLEVA YHTEISTOIMINTASOPIMUS
Liite 9 EHDOTUS UUDEKSI YHTETOIMINTASOPIMUKSEKSI

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus	§ 132	22.06.2020
Kunnanhallitus	§ 154	14.09.2020

ASiantuntijapalveluiden hankinta talouden tasapainotusohjelman valmistelua varten

86/02.02/2020

KH 22.06.2020 § 132

(Valmistelija talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070)

Talousarvion laadinnasta on annettu määräyksiä kunnan hallintosäännössä (62 § - 66 §).

Hallintosäännön mukaisesti valmistellut talousarvion 2021 sekä taloussuunnitelman 2022 - 2023 laadintaohjeet ovat oheismateriaalina.

Kunnan taloudellista asemaa, josta lähtökohdasta ohje annetaan, on käsitelty tarkemmin 1 - 4 kuukauden toteumaraportoinnin yhteydessä (KH 8.6.2020 § 111, Valtuusto 15.6.2020 § 27).

Talousarvion laadintaohjetta on valmisteltu koronaviruksen aiheuttamassa poikkeuksellisessa tilanteessa. Kunnan talousarvion laadintaa varten välttämättömien tietojen niukkuuden ja epävarmuuden vuoksi ohje on jouduttu valmistelevaan niillä tiedoilla ja arvioilla, joita valmisteluhetkellä kesäkuussa 2020 on ollut käytettävissä.

Edellä mainitusta johtuen ohje valmistellaan kahdessa vaiheessa. Ohje sisältää nyt perusteet, lähtökohdat, menetelmäkuvausten ja aikataulun, joilla talousarvion valmistelu kunnan toimialoilla käynnistetään. Ohjetta joudutaan täydentämään ja/tai päivittämään syksyllä 2020, kun tiedot esimerkiksi valtionosuuksista ja sosiaali- ja terveystalouden ylimääräisistä kulukompensatioista ja niiden vaikutuksista kuntatalouteen ovat selvinneet. Myös mahdollisista koronaviruksen aiheuttamista lisäkuluista voi olla myöhemmin syksyllä ohjeen kannalta välttämättä huomioitavaa lisätietoa. Lisäksi menojen osalta tuoreet työehtosopimukset aiheuttavat sen, että palkkamenot eläke- ja sivukuluineen pystytään arvioimaan tarkemmin vasta syksyllä 2020.

Lisäksi erityisesti kunnan erikoissairaanhoidon kulujen merkittävään kasvuun talousarvio- ja suunnittelukaudella on syytä varautua Essoten koronaviruksesta riippumattakin haasteellisen taloudellisen tilanteen vuoksi. Viimekädessä kuntaomistajat maksavat osuuksiensa mukaisesti (Joroinen noin 5 %-yksikköä erikoissairaanhoidon kohdistetuista kuluista) Essotelle kunkin vuoden aikana kertyneen alijäämän.

Kuntalain säännösten, voimassa olevan kuntastrategian tavoitteiden ja toiminnan jatkuvuuden varmistamiseksi sekä kirjanpidollista

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 132
§ 154

22.06.2020
14.09.2020

varovaisuuden periaatetta noudattaen talousarvio on laadittava kaikille kunnan toimialoille erittäin tiukaksi. Niin on tehtävä edelleen, vaikka kunnan käyttötalous on kehittynyt hyvään suuntaan. Liitteenä olevan Etelä-Savon kuntien tilinpäätösvertailu 2019 (ennakkotiedot), perusteella Joroisten toimintakulut per asukas ovat koko maakunnan kuntien vertailussa pienimmät ja koko maan keskiarvoa pienemmät. Joroinen on lisäksi esimerkiksi ainoa kunta Etelä-Savossa, jonka toimintakulut pienenevät vuonna 2019.

Kunnan taloudellisen aseman todennäköinen heikkeneminen johtuisi pääosin arvioidusta ja ennakoidusta tulorahoituksen voimakkaasta vähenemisestä.

Tilanteen arviointiin vaikuttaa myös se, että voimassa olevilla kuntalain (410/2015 myöhemmin tehtyine muutoksineen) 118 §:n kriteeristöillä kuntaa uhkaa joutuminen ns. kriisikuntamenettelyyn. Useat kriteerit täyttynevät kuntakonsernissa jo vuoden 2019 tilipäätöksen perusteella.

Vaikka kriisikuntamenettelyyn ei kuntatalouden yleisestä, nopeasti ja voimakkaasti heikkenevästä tilanteesta johtuen päädyttäisikään (tunnuslukujen vertailutiedot heikkenevät koko maassa), ei se muuta sitä tosiseikkaa, että kriteeristön useiden tunnuslukujen asettamien rajojen rikkoutuminen olisi vakava merkki kunnan hälyttävän heikosta taloudellisesta asemasta. Vaikka valtioneuvosto on luvannut (linjauksia on julkaistu 2.6.2020) merkittävää lisärahoitusta kuluvan vuoden toisesta valtion lisätalousarviosta (määrä ja tarkempi kohdentaminen Joroisten osalta ei ole vielä tiedossa), vallitsevasta poikkeustilanteesta palataan aikanaan normaaliin tilanteeseen, ja koronaviruksen aiheuttaman talousshokin velat tulevat yleisesti maksuun kuntataloudessakin ja Joroisissa aikaisemman tasapainotustarpeen päälle.

Lähtökohdaksi talousarvion laadintaohjeessa talousarvioksi 2021 ja suunnittelukausille 2022 - 2023 on otettu vuoden 2019 taso kaikilla toimialoilla. Jo laskennan lähtökohdaltaan määrärahat tulevat olemaan niukat huomioiden normaali kustannuskehitys, talousarviokaudelle sovitut palkankorotukset (1,4 %) ja koronaviruksen mahdollisesti aiheuttamat lisäkulut sekä valtionhallinnon päättämät lisäkuluja aiheuttavat palvelujen tason parannukset, kuten hoitajamitoitus ja oppivelvollisuuden pidentäminen, joiden aiheuttamien lisäkulujen korvaamisesta kunnille ei ole vielä riittävästi tietoa.

Investointeihin esitetään enintään 750 000 euron määrärahaa, joka on 250 000 euroa vähemmän kuin vuoden 2020 talousarviossa.

Huolimatta edellä mainitusta sopeuttamistarpeesta, talousarvioon tulisi sisällyttää noin 100 000 euron määräraha erilaisten

Kunnanhallitus
Kunnanhallitus

§ 132
§ 154

22.06.2020
14.09.2020

koronatilanteen johdosta käynnistettävien elvyttävien hankkeiden kuntaosuuksien rahoittamiseksi. Näkemys perustuu siihen, että merkittävä osa valtionhallinnon talouden ja elinkeinotoiminnan elvytystoimenpiteistä tulee kanavoitumaan hankerahoituksen kautta. Sen vuoksi kunnalla tulee olla kyky osallistua näihin hankkeisiin ilman talousarviomuutosten edellyttämää hidasta hallintomenettelyä.

Koska

- kunnan tulojen ennustetaan heikkenevän merkittävästi,
- menojen muun muassa edellä mainituista syistä kasvavan olennaisesti, ja
- kunnan talouden tasapainoa ole vielä saavutettu vuoteen 2021 asti suunnitellulla talouden tasapainottamisohjelmalla erityisesti sote-kulujen osalta, esitetään ohjeessa käynnissä olevan talouden tasapainottamisohjelman päivittämistä.

Äkillisesti muuttunut kansainvälinen ja kansallinen tilanne huomioiden talouden tasapainottamisohjelman 1 000 000 euron kustannuskehityksen parantamista vuoden 2018 tasoon verrattuna ei voida enää pitää käytettävissä olevilla tiedoilla riittävänä tavoitteena kuntastrategiassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Tilanteeseen sopeutumisen ja taloudellisen tasapainotustavoitteen uusi määrä ja keinot täsmentyvät ohjelman päivityksen valmistelun aikana. Vaikuttaa kuitenkin varsin todennäköiseltä, että tasapainotustoimenpiteiden tulee olla rakenteellisia ja yksittäisten toimenpiteiden kokoluokaltaan sekä vaikuttavuudeltaan merkittäviä. Toimenpiteiden tulee olla myös tarvittaessa nopeasti täytäntöön pantavissa. Toimenpiteet vaikuttavat vääjäämättä myös kunnan palvelutasoon.

Talouden tasapainoitushjelman päivittämiseen liittyvän valmistelun ja päätöksenteon tueksi ehdotetaan hankittavaksi ulkopuolinen asiantuntijayhteisö.

Kjoht:

Kunnanhallitus päättää hyväksyä liitteenä olevan talousarvion laadintaohjeen ja antaa sen toimialoille täytäntöön pantavaksi.

Lisäksi haasteellisesta talouden näkymästä johtuen (koronavirus) kunnanhallitus päättää käynnistää talouden tasapainotushjelman päivityksen vuosille 2021 - 2023.

Kunnanhallitus valtuuttaa kunnanjohtajan ja talous- ja hallintojohtajan valmistelevaan ja kilpailuttamaan asiantuntijapalvelun hankinnan kunnan talouden tasapainotushjelman päivitykseen liittyvän valmistelun ja päätöksenteon tueksi syyskaudeksi 2020. Asiantuntijapalvelun

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus	§ 132	22.06.2020
Kunnanhallitus	§ 154	14.09.2020

mahdollinen hankinta päätetään kunnanhallituksessa alkusyksystä.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

KH 14.09.2020 § 154 (Valmistelija talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070)

Kunnanhallituksen päätöksen KH 22.06.2020 § 132 perusteella järjestettiin kilpailutus asiantuntijapalveluiden hankintaa talouden tasapainoitusohjelman päivittämistä varten. Koska kysymys on kansalliset kynnysarvot alittavasta hankinnasta, järjestettiin kilpailutus kunnan pienhankintaohjeen määräyksiä noudattaen. Tarjouspyyntö julkaistiin julkisten hankintojen ilmoituskanavassa Hilmassa 24.7.2020.

Tarjouspyyntöön saatiin määräaikaan mennessä 4 tarjousta. Tarjouksista yksi on hylättävä, koska tarjoaja ei ole edellytetyllä tavalla asiantuntijayhteisö eikä tarjoajalla ole esittää vähimmäismäärää yrityksen referenssejä hankinnan kohteena olevista palveluista. Muiden tarjousten osalta suoritettiin tarjousvertailu seuraavilla tarjouspyynnössä yksilöidyillä perusteilla:

- 50 % hinta (vertaillaan suhde pienimpään hintaan)
- 30 % palvelun alustava toimintasuunnitelma
- 20 % referenssit

Edellä mainittujen kriteereiden perusteella eniten pisteitä sai FCG konsultointi Oy:n tekemä tarjous, jonka kokonaishinta on 19.500 euroa (Alv 0 %) sisältäen kaikki työn toteutuksen kustannukset, mukaan lukien matkakustannukset. FCG konsultointi Oy:n tarjouksen kokonaispisteet ovat 90/100. Tarjousten vertailutaulukko on oheisena liitteenä.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää hankkia kunnan talouden tasapainotusohjelma 2021 - 2023 asiantuntijapalvelut FCG konsultointi Oy:n tekemän tarjouksen mukaisesti 19.500 euron hintaan (alv 0%).

Hankinta toteutetaan vuoden 2020 talousarvioon kunnanhallituksen sekä kunnanvaltuuston asiantuntijapalveluiden hankintaan varatuista määrärahoista.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus

§ 132

22.06.2020

Kunnanhallitus

§ 154

14.09.2020

Liitteet

Liite 10 TARJOUSTEN VERTAILUTAULUKKO

LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON SEKÄ PELASTUSTOIMEN JÄRJESTÄMISEN UUDISTUSTA JA MAAKUNTIEN PERUSTAMISTA KOSKEVASTA LAINSÄÄDÄNNÖSTÄ

96/00.01/2020

KH 14.09.2020 § 155 (Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö valmistelevat sosiaali- ja terveydenhuollon uudistusta ja maakuntien perustamista sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta hallitusohjelman mukaisesti. Sosiaali- ja terveysministeriö, sisäministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Lausuntopyynnön kohteena olevalla hallituksen esitysluonnoksella ehdotettaisiin säädettäväksi uuden hallintotason perustamisen ja toiminnan kannalta keskeiset lait, joita olisivat maakuntalaki, laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä, laki pelastustoimen järjestämisestä sekä niiden yhteinen voimaannanolaki, maakuntien rahoituslaki sekä ehdotukset kuntien rahoitusta koskevan lainsäädännön, verolainsäädännön, maakuntien ja kuntien henkilöstöä koskevan lainsäädännön sekä eräiden yleishallintoa koskevien lakien muuttamiseksi. Perustettaville uusille maakunnille siirrettäisiin vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä.

Luonnoksen sisältämä sote-maakuntien laskennallinen rahoitusmalli perustuu pääosin tarveperusteiseen ja olosuhdetekijät huomioivaan rahoitukseen. Muun ohella lausunnoissa pyydetään kiinnittämään erityistä huomiota ja lausumaan siitä, kuinka rahoitusratkaisun eri määräytymistekijät vastaavat sote-maakunnille niiden lakisääteisten tehtävien rahoitustarvetta. Sote-maakuntien laskennallista rahoitusmallia tarkastellaan uudelleen lausuntopalautteen perusteella.

Lisäksi pyydämme maakuntajaon osalta lausumaan kahdesta vaihtoehdosta, joissa Enonkoski, Rantasalmi, Savonlinna ja Sulkava sijoittuisivat vaihtoehtoisesti joko Pohjois-Savon maakuntaan taikka nykyisen maakuntajaon mukaisesti Etelä-Savon maakuntaan. Näiden vaihtoehtojen vaikutuksia on esitelty hallituksen esitysluonnoksen vaikutusarvioinnin taustamuistiossa, liitteessä 3. Lausuntokyselyssä on aluejaosta kohdennetut kysymykset sekä mahdollisuus perustella vastausta vapaamuotoisesti. Myös aluejako ratkaistaan lausuntokierroksen jälkeen.

Lausuntopyyntöä koskeva aineisto on kokonaisuudessaan luettavissa www.lausuntopalvelu.fi palvelussa osoitteessa: <https://www.lausuntopalvelu.fi/FI/Proposal/Participation?proposalId=>

[e6f74170-ce24-440f-bcaa-feada42eaf2a](#)

Oheismateriaalina oleva lausuntoluonnos esitellään kokouksessa.

Kjoht:

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että Joroisten kunta antaa oheisen liitteen mukaisen lausunnon sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta ja maakuntien perustamista koskevasta lainsäädännöstä.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2019

35/02.02/2020

KH 14.09.2020 § 156 Kunnanhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aiheita.

Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa 2019 ei esitetä konkreettisia toimenpide-ehdotuksia. Siinä kuitenkin ilmaistaan lautakunnan aiheellinen huoli esimerkiksi kunnan velkaantumisesta, jonka mittarina lautakunta käyttää velan määrää kuntalaista kohden.

Kokonaisuudessaan arviointikertomuksen havainnot ovat samansuuntaisia kunnan tilinpäätöksessä 2019 olevien toimitankertomuksen ja riskien arvioinnin kanssa.

Tarkastuslautakunta antoi myös kiitosta monista tehokkaasti ja taloudellisesti järjestetyistä kunnan palveluista.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää merkitä vuotta 2019 koskevan tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen tiedoksi.

Lisäksi kunnanhallitus lausuu valtuustolle seuraavaa:

Tarkastuslautakunnan havainnot ovat samansuuntaisia tilinpäätöksen 2019 keskeisten toiminnallisten ja taloudellisten arviointien kanssa ja monet huolenaiheet ovat valitettavasti edelleen samoja kuin edellisessä arviointikertomuksessa vuodelta 2018.

Vaikka taloutta on kyetty tasapainottamaan merkittävästi vuoteen 2018 verrattuna käynnissä olevalla talouden tasapainotusohjelmalla, ovat nopeat muutokset kunnan toiminnallisessa ja taloudellisessa ympäristössä vuoden 2020 aikana olleet sellaisia, että uusille, yhtä merkittäville toimenpiteille on jälleen tarvetta.

Kunnan toimintojen edelleen kehittämiseen ja toiminnan tehokkuuden parantamiseen kiinnitetään erityistä huomiota talouden tasapainottamisohjelmaa 2019 - 2021 päivittämällä. Voimassa olevan ohjelman tavoitteiden saavuttamisen lisäksi kunnan talouden tasapainotustarpeeksi on arvioitu 750.000 - 1.250 000 euroa vuosien 2021 - 2023 aikana, johon pyritään varautumaan käynnistämällä talouden tasapainotusohjelman päivitys talousarvion 2021 suunnitelmakaudeksi (2021 - 2023).

Velkaantumisen osalta on huomattava, että arviointikertomuksen valtuustolle jättämisen jälkeen, koronaviruksen (Covid 19) vuoksi kuntatalous velkaantuu maassamme laajasti. Siitä huolimatta tarkastuslautakunnan esittämä huoli kunnan velkaantumisesta on aiheellinen, ja se on huomioitava talouden tasapainottamisohjelman

Pöytäkirjan tarkastajat:

päivittämisen lisäksi esimerkiksi avustuksista ja investoinneista päätettäessä. Näillä toimenpiteillä tähdätään siihen, että kunnan vuosittaisten poistojen määrä sekä vieraan pääoman määrä lähtevät suunnitelmallisesti laskemaan.

Korkoympäristön ollessa ennätyksellisen matalalla tasolla ei vieraan pääoman määrä aiheuta tällä hetkellä eikä varsin todennäköisesti aivan lähitulevaisuudessa suurta haastetta taloudellisesti.

Kuntakonsernilla on kuitenkin paljon vierasta pääomaa ja tulevaisuuden mahdollisesti nousevaan korkotasoon on syytä varautua jo hyvissä ajoin. Tämä ei kuitenkaan onnistu, ellei kunnan toiminnasta aiheutuvien kustannusten ja tulojen välistä suhdetta pystytä parantamaan olennaisesti nykyisestä.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus	§ 179	04.11.2019
Kunnanhallitus	§ 19	03.02.2020
Kunnanhallitus	§ 157	14.09.2020

EHDOTUS POSOTE20 - TULEVAISUUDEN SOTEKESKUSHANKKEEN OHJAUSRYHMÄN VARAJÄSENEKSI

15/00.01/2020

KH 04.11.2019 § 179

(Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää asiaa koskevan lausuntopyynnön jakelussa mainituilta tahoilta lausunnot luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi sosiaali- ja terveydenhuollon kehittämishankkeiden valtionavustuksista vuosina 2020–2023. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Pääministeri Antti Rinteen hallituksen ohjelman mukaan käynnistetään tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskusten kehittämisohjelma. Tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelman tarkoituksena on kehittää laaja-alainen sosiaali- ja terveyskeskus, josta ihminen saa palvelunsa sujuvasti ja avun yksilöllisiin tarpeisiin. Se nivoutuu yhteen sote-rakennemuutoksen kansallisen ja alueellisen valmistelun kanssa. Maakunnittaiset kehittämis- ja käyttöönottohankkeet ovat olennainen osa tulevaisuuden sosiaali- ja terveyskeskus -ohjelmaa. Nämä hankkeet on tarkoitus rahoittaa valtionavustuksilla.

Lausuntopyynnön kohteena olevalla luonnoksella valtioneuvoston asetukseksi on tarkoitus säätää valtionavustuksista kahden tyyppisille kehittämis- ja käyttöönottohankkeille. Ehdotettavat säännökset koskevat hankkeille myönnettävän valtionavustuksen hakemiseen ja maksamiseen liittyviä menettelyjä. Asetus tarkentaisi avustuksen myöntämisen edellytyksiä ja menettelyä sekä rajaisi avustuspäätösten tekoon liittyvää yhteiskunnallista tarkoituksenmukaisuusharkintaa.

Asiaa koskeva lausuntopyyntö ja asetuseräluonnos perusteluineen ovat oheisina liitteenä.

Kjoht: Joroisten kunnanhallitus päättää antaa asiaan liittyen seuraavan lausunnon:

Joroisten kunta vaihtaa maakuntaa valtioneuvoston päätöksellä Etelä-Savon maakunnasta Pohjois-Savon maakuntaan vuoden 2021 alusta lukien. Muutoksen keskeisenä perusteena on sosiaali- ja terveydenhuollon palveluiden järjestäminen tulevaisuudessa uuden Pohjois-Savon maakunnan alueen pohjalta muodostettavalla sote-alueella.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus	§ 179	04.11.2019
Kunnanhallitus	§ 19	03.02.2020
Kunnanhallitus	§ 157	14.09.2020

Joroisten kunta katsoo, että maakunnan vaihtumisen johdosta Joroisten kunta osallistuu tulevaisuuden sote-ratkaisuissa Pohjois-Savon maakunnan alueella tapahtuvaan valmistelutyöhön ja tulee siten laskea mukaan hankkeen valmistelussa ja rahoitusosissa kuuluvaksi osaksi Pohjois-Savoa.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

KH 03.02.2020 § 19

(Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Pohjois-Savon liitto pyytää Joroisten kunnalta osallistumispäätöstä Tulevaisuuden sote-keskus -hankevalmisteluun liittyen.

Pohjois-Savon kunta- ja kuntayhtymäjohto on alustavasti suhtautunut myönteisesti hankkeeseen. Kunnan tulee ilmoittaa päätöksen tehnyt toimielin ja päätöspäivämäärä Pohjois-Savon liiton kirjaamoon (kirjaamo@pohjois-savo.fi) perjantaihin 28.2.2020 mennessä.

Kunnan osallistumispäätös hankkeeseen on sitova. Pyydämme myös tiedon siitä, jos kunta ei sitoudu osallistumaan hankkeeseen.

Oheisena liitteenä on esitetty hankkeeseen liittyvää taustamateriaalia.

Lisätietoa asiaan liittyen antavat:

- hankevalmistelusta vastaava ylläkäri Pekka Puustinen puh. 044 717 9325

alueen yhdyshenkilöt:

- apulaiskaupunginjohtaja Jari Saarinen puh. 044 718 6301
- toimitusjohtaja Leila Pekkanen puh. 040 830 2789
- hankehallinnoinnista vastaava hallintojohtaja Tarja Miettinen puh. 044 714 2664

Kjoht.: Kunnanhallitus päättää 4.11.2019 § 179 päätöksen mukaisesti, että Joroisten kunta osallistuu Pohjois-Savon maakunnan alueella tehtävään Tulevaisuuden sote-keskus -hankevalmisteluun.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanhallitus	§ 179	04.11.2019
Kunnanhallitus	§ 19	03.02.2020
Kunnanhallitus	§ 157	14.09.2020

KH 14.09.2020 § 157 (Valmistelija talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070)

Joroisten kunta on aikaisemmilla päätöksillään sitoutunut Pohjois-Savon tulevaisuuden sote-keskushankkeen valmisteluun. Tulevaisuuden sote-keskus hankkeen (PoSoTe20-hanke) toiminta on käynnistynyt Pohjois-Savossa kään 2020 aikana. Hankkeessa on neljä toimintalinjaa (saatavuus, ennaltaehkäisy, laatu, yhteentoimivuus), joiden toimintaa ohjaa Tulevaisuuden SOTE-keskus - ohjausryhmä. Hankkeen ohjausryhmä, joka toimii myös Rakennemuutoshankkeen ohjausryhmänä, koostuu hankehallinnoijasta, perustason palveluntuottajista sekä muista keskeisistä tahoista seuraavasti:

- Pohjois-Savon liiton (hankehallinnoija) edustaja
- Itä-Suomen sosiaalialan osaamiskeskuksen edustaja
- Pohjois-Savon järjestöneuvoston edustaja
- Perusterveydenhuollonyksikön edustaja
- Alueellisen tietohallinnon neuvottelukunnan edustaja
- Itä-Suomen yliopiston (UEF) edustaja
- Savonia-ammattikorkeakoulun edustaja
- Perustason sote-toimijoiden edustajat:
 - Kuopio
 - Ylä-Savon SOTE
 - Siilinjärvi
 - Varkaus
 - Kysteri
 - Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymä
 - SavoGrow-alueen sosiaalityö
 - Lapinlahti

Kunkin toimijan on mahdollista nimetä ohjausryhmään varsinainen edustaja sekä tälle varajasen. Varkauden sote-yhteistoiminta-alueen osalta varsinaiseksi edustajaksi on nimetty vt. sosiaali- ja terveysjohtaja Reetta Kettunen, mutta varajäsentä ei toistaiseksi ole nimetty. Kunnanjohtaja on käynyt asiasta keskustelua Varkauden kaupungin kanssa. Keskustelujen perusteella on todettu, että yhteistoiminta-alueen varajäseneksi voitaisiin nimetä Joroisten edustaja, jolla vahvistettaisiin alueen mukanaoloa PoSoTe20 hankkeessa.

PoSoTe20 - tulevaisuuden sotekeskus -hankkeen hankesuunnitelma on oheisena liitteenä.

Kunnanhallitus	§ 179	04.11.2019
Kunnanhallitus	§ 19	03.02.2020
Kunnanhallitus	§ 157	14.09.2020

Tal.-hal. joht: Kunnanhallitus päättää esittää Varkauden kaupunginhallitukselle, että Tulevaisuuden sote-keskushankkeen (PoSoTe20) ohjausryhmään Reetta Kettusen varajäseneksi nimetään Joroisten kunnanjohtaja Joonas Hänninen.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi talous- ja hallintojohtajan päätösehdotuksen.

Kunnanjohtaja Joonas Hänninen poistui esteellisenä asian käsittelyn ajaksi.

Liitteet

Liite 11 TULEVAISUUDEN SOTEKESKUS -HANKKEEN
HANKESUUNNITELMA

SOPIMUS ELINKEINOYHTEISTYÖSTÄ NAVITAS KEHITYS OY:N KANSSA

123/02.07/2020

KH 14.09.2020 § 158 (Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)
(Valmistelija talous- ja hallintojohtaja Vesa Ellonen p. 040 626 7070)

Osana Joroisten kunnan vuonna 2019 hyväksyttyä talouden tasapainoitusohjelmaa linjattiin, että Joroisten kunnan elinkeinoasiamies siirtyy liikkeenluovutuksella Navitas Kehitys Oy:n palvelukseen ja, että kunta tekee Navitas Kehityksen kanssa ostopalvelusopimuksen elinkeinopalveluiden ostamisesta kolmen vuoden ajaksi.

Joroisten kunta on neuvotellut Navitas Kehitys Oy:n kanssa elinkeinoyhteistyötä koskevan sopimusluonnoksen, jossa määritellään tarkemmin sopimuksen tarkoitus ja sopimuksen kohteena olevat palvelut sekä sopimuksen arvo.

Yhteistyösopimuksen arvo on ensimmäisenä vuotena noin 63 000 euroa, joka vastaa siirtyvän elinkeinoasiamiehen palkkakustannuksia sivukuluineen lisättynä osapuolten sopimilla yleiskuluilla. Muista elinkeinotoimeen liittyvistä kustannuksista, kuten esimerkiksi hankkeiden kuntaosuuksista, kehittämiskustannuksista ja markkinointimäärärahoista sovitaan vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä. Tarpeelliset määrärahat varataan vuosittain Joroisten kunnan talousarvioon.

Yhteistoimintasopimusta koskeva luonnos sekä elinkeinoasiamiehen liikkeenluovutusta koskeva sopimus esitellään kokouksessa.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää hyväksyä oheisena liitteenä olevan elinkeinoyhteistyötä koskevan sopimuksen sekä merkitsee elinkeinoasiamiehen liikkeenluovutusta koskevan sopimuksen tiedoksi.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 12 SOPIMUS ELINKEINOYHTEISTYÖSTÄ

JOROISTEN IKÄPOLIITTISEN OHJELMAN PÄIVITYS

408/00.01/2013

KH 14.09.2020 § 159 (Valmistelija hallintojohtaja Marjatta Savolainen puh. 0400 162 577)
(Valmistelija kunnanjohtaja Joonas Hänninen puh. 040 676 5544)

Ikääntyneen väestön hyvinvoinnin ja palvelujen turvaaminen edellyttää kunnilta ja alueilta tietoista ikääntymispolitiikkaa ja sitoutumista päätöksenteon kaikilla tasoilla. Ikääntyneen väestön määrän kasvaessa heidän merkityksensä yhteiskunnassa kasvaa.

Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, esteettömät asuin- ja elinympäristöt, lähipalvelut ja toimivat liikenneratkaisut helpottavat ihmisten kotona asumista ja vähentävät tai siirtävät hoiva- ja hoitopalvelujen tarvetta. Tätä kautta myös hoiva- ja hoitopalvelujen kustannusten kasvua voidaan hillitä.

Ikäkkäät tarvitsevat yksilöllisiä, huolelliseen palvelutarpeen arviointiin perustuvia palveluja oikea-aikaisesti. Keskeisiä iäkkäiden palveluja ovat terveystalvelujen lisäksi kotihoito, omaishoito ja muut kotona asumista tukevat palvelut sekä ympärivuorokautinen hoito tehostetussa palveluasumisessa. Toimiva palvelukokonaisuus on tärkeä niille iäkkäille, jotka tarvitsevat paljon erilaisia sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja.

Sosiaali- ja terveysministeriö ja Kuntaliitto ovat antaneet laatusuosituksen, jonka tavoitteena on turvata hyvä ikääntyminen ja vaikuttavat palvelut niistä tarvitseville iäkkäille henkilöille.

Laatusuositus on luettavissa osoitteessa:

http://julkaisut.valtioneuvosto.fi/bitstream/handle/10024/80132/06_2017_Laatusuositusjulkaisu_fi_kansilla.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Joroisten kunnanvaltuusto on hyväksynyt ikäpoliittisen ohjelman 8.9.2014 ja se on voimassa vuoden 2020 loppuun. Ikäpoliittisen ohjelman linjauksia on hyödynnetty muun muassa kunnan palveluverkon ja investointien suunnittelussa. Nykyisen ohjelman lähestyessä loppuaan on ohjelma syytä päivittää. Ikäpoliittisen ohjelman päivitystarve on tullut muutoinkin esille toimintaympäristön muutoksen johdosta.

Ohjelman laatimista varten on nimettävä työryhmä ja laadittava aikataulu sille niin, että ohjelma olisi hyväksyttävissä valtuustossa viimeistään kesäkuussa 2021.

Kjoht:

Kunnanhallitus päättää, että Joroisten ikäpoliittisen ohjelman päivitystyö käynnistetään ja työn koordinoimiseksi perustetaan työryhmä. Työryhmän tehtävänä on ikäpoliittisen ohjelman päivittämien siten, että se on hyväksyttävissä kunnanvaltuustossa

Pöytäkirjan tarkastajat:

viimeistään kesäkuussa 2021.

Kunnan viranhaltijoista ikäpoliittisen ohjelman työryhmään nimetään hallintopäällikkö Marjatta Savolainen sekä hyvinvointipalveluiden päällikkö Anitta Korhonen. Lisäksi kunnanhallitus nimeää oman edustajansa työryhmään. Työn koorinaatiovastuu annetaan hyvinvointipalveluiden päällikölle.

Edellä mainittujen lisäksi kunnanhallitus pyytää perusturvan toimialaa nimeämään edustajat ikäpoliittisen ohjelman päivittämiseksi.

Työryhmä voi kutsua työryhmään myös muita tarpeelliseksi katsomiaan tahoja.

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Kunnanhallitus nimesi työryhmään edustajakseen Maija-Riitta Kansanojan.

Yhteistyötoimikunta
Kunnanhallitus

§ 30
§ 160

03.09.2020
14.09.2020

ETÄTYÖOHJE

124/01.02/2020

Yhteistyötoimikunta 03.09.2020 § 30

Etätyö on tapa järjestää ja tehdä työ tietotekniikkaa hyväksikäyttäen niin, että työ, joka voitaisiin tehdä työnantajan tiloissa, tehdään niiden ulkopuolella, esimerkiksi työntekijän kotona. Etätyötä tehdään työ- ja virkasuhteessa ja siihen sovelletaan kaikkia työsuhdetta koskevia lakeja ja sopimuksia.

Etätyöpäivällä tarkoitetaan muualla kuin työnantajan osoittamissa toimitiloissa tehtyä kokonaista työpäivää. Etätyö voi olla

- 1) säännöllistä tai
- 2) lyhytkestoista (epäsäännöllistä).

Säännöllisessä etätyössä etätyöpäivä tehdään ennakoon sovitun säännöllisen rytmin mukaan (esim. tiettyinä viikonpäivinä tai tietty määrä päiviä viikossa). Säännöllisestä yli kuukauden kestävästä etätyöstä tehdään aina kirjallinen etätyösopimus. Lyhytkestoinen etätyö on kysymyksessä silloin, kun työtä tilapäisesti tehdään 1-2 päivää muualla kuin työnantajan järjestämissä tiloissa.

Lyhytkestoinen etätyö voi tulla kysymykseen esimerkiksi konkreettisen selkeän tehtävän tekemiseksi. Työtehtävät voidaan suorittaa etätyönä silloin, kun työllä on selkeät mitattavat tavoitteet ja aikataulut sekä työt ovat ensisijaisesti yhden henkilön itsenäisesti suorittamaa. Etätyön edellytyksenä on, että työntekijän jatkuva työpaikallaolo ei ole välttämätöntä ja yhteydenpito työpaikalle voidaan tarvittaessa hoitaa tietoliikennevälineiden, esim. puhelimen, sähköpostin tai Skype:n välityksellä. Etätyön tekemistä harkittaessa on syytä arvioida, missä määrin sen tekemiseen tarvitaan muiden työntekijöiden apua tai työpaikalta saatavaa tietoa. Etätyötä tekevältä työntekijältä edellytetään itsenäistä työtettä, luotettavuutta, vastuuntuntoisuutta sekä työtehtävien, oman ajankäytön ja työn organisoinnin hallintaa.

Korona-aikana etätyötä tehtiin maaliskuu-heinäkuun aikana kunnassa laajasti. Etätyö onnistui odotettua paremmin eikä esim. yhteyksissä ollut ongelmia. Onnistuneista kokemuksista johtuen henkilöstöltä on tullut toive, että etätyön tekeminen olisi jatkossa mahdollista normaalioloissakin tietyissä tilanteissa.

Etätyö on yleistynyt kunnissa viime vuosina. Etätyön ohje on aiheellista hyväksyä yhteistyötoimikunnassa ja kunnanhallituksessa.

Ehdotus:

Yhteistyötoimikunta hyväksyy oheisena liitteenä olevan etätyön ohjeen ja esittää sen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Yhteistyötoimikunta
Kunnanhallitus

§ 30
§ 160

03.09.2020
14.09.2020

Päätös: Yhteistyötoimikunta hyväksyi etätyön ohjeen ja esittää sen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

KH 14.09.2020 § 160 (Valmistelija hallintojohtaja Marjatta Savolainen puh. 0400 162 577)

Etätyöohjetta noudatetaan normaalioloissa, mutta se on käyttökelpoinen myös koronan aiheuttamassa poikkeustilanteessa.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää hyväksyä oheisena liitteenä olevan etätyöohjeen.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite 13 ETÄTYÖOHJE

ILMOITUSASIAT

KH 14.09.2020 § 161

Kunnanhallituksen tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

- Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen ky; Hallituksen pöytäkirja 27.8.2020.
- Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen ky; Hallituksen esityslista 10.9.2020.
- Vaalijalan ky; Hallituksen pöytäkirja 19.8.2020.
- Pohjois-Savon pelastuslaitos; Aluepelastuslautakunnan pöytäkirja 18.8.2020.
- Mikkelin kaupunki; Etelä-Savon pelastuslautakunnan pöytäkirja 3.9.2020.
- Etelä-Savon väestömuutokset 1.1.-31.7.2020.
- Pohjois-Savon väestömuutokset 1.1.-31.7.2020.
- Joroisten kunnan hakemus harkinnanvaraisen valtiosuuden myöntämiseksi vuodelle 2020.
- United Bankers; Salkkuraportti 31.7.2020.
- Ensihoidon tilastokatsaus 1.1.- 30.6.2020.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tietoon saatetuiksi.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

VIRANHALTIJAPÄÄTÖKSET

KH 14.09.2020 § 162 Kunnanhallituksen tietoon saatetaan kunnanjohtajan, talous- ja hallintojohtajan, hallintopäällikön, elinkeinoasiamiehen ja taloussihteerin (asuntoasiat) viranhaltijapäätökset edellisen kokouksen jälkeiseltä ajalta.

Kunnanhallitus on päättänyt, että kunnanhallituksen tiedoksi ei tarvitse saattaa viranhaltijapäätöksiä, jotka koskevat virkavapauksien/työlomien myöntämistä.

Kjoht: Kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi viranhaltijapäätökset ja päättää, ettei kunnanhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeuttaan ko. päätöksiin.

Oheismateriaalina viranhaltijapäätösten päätösluettelo.

Päätös: Kunnanhallitus hyväksyi kunnanjohtajan päätösehdotuksen.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET JA VALITUSOSOITUS

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Kieltojen perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

Pykälät:

148, 149, 151, 152, 153, 155 - 157, 159 -162.

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät:

154, 158.

Hallintolainkäyttöl 5 §/muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla.

Pykälät ja valituskieltojen perusteet:

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimusviranomainen ja -aika

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, osoite ja postiosoite

Joroisten kunta,
Lentoasemantie 130, 79600 JOROINEN
sähköposti: joroinen.kunta@joroinen.fi

Pykälät: 154, 158.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen ja se on tekijän allekirjoitettava.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Valitusviranomainen, osoite ja postiosoite:

Itä-Suomen hallinto-oikeus
Minna Canthin katu 64, PL 1744
70101 KUOPIO
puh. 029 56 42502
fax. 029 56 42501
sähköposti: ita.suomi.hao@oikeus.fi
Asiakaspalvelu on avoinna klo 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalitus, pykälät:

Valitusaika 30 päivää

Hallintovalitus, pykälät:

150

Valitusaika 30 päivää

Valitusviranomainen hankinta-asioissa, osoite ja postiosoite:

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5, 00520 HELSINKI
puh. 029 56 43300
fax. 029 56 43314
markkinaoikeus@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Pykälät:

Valitusaika 14 päivää

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmän sisältö

Oikaisuvaatimus-/ valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi, postiosoite ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava oikaisuvaatimus-/valituskirjelmä.

Oikaisuvaatimus-/valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys oikaisuvaatimus- / valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä tarvittaessa valtakirja.

Valitusasiakirjojen toimittaminen

Oikaisuvaatimus-/valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään oikaisuvaatimus-/valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla postitse, sähköisesti tai lähtien välityksellä Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen oikaisuvaatimus-/valitusajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös: nimi, osoite ja postiosoite

Pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava (jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle) nimi, osoite ja postiosoite:
Pykälät:

Lisätietoja

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) 2 §:n nojalla muutoksenhalijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

Pöytäkirjanotteeseen liitetään yksityiskohtainen oikaisuvaatimusohje/valitusosoitus